

« L'intégration des habitants: impératif des projets de quartier durable »

Quelle implication et participation des habitants dans les projets d'aménagement et de développement de quartier ?



Atelier 3
du cycle de qualification

ÉCO Quartier

Vendredi 11 octobre 2013

de 8h00 à 13h00
CROSMA - Pointe de la Vierge
97200 Fort-de-France

Organisateurs :
DEAL Martinique et
centre de ressources Ville Caraïbes
en partenariat avec le CNFPT



Direction de l'Environnement
de l'Aménagement et du Logement de Martinique
Ministère de l'Écologie, du Développement durable, et de l'Énergie

responsabilité

pouvoir-aux-citoyens

croisement-de-savoir

parole

codécision

caution

responsabiliser

respect

esprit-critique

piège

intégration

agir

écoute

contrepoids

reconnaissance

partenariat

contre-pouvoir

concertation

décisions-imposées

engagement

implication

liberté

partage

acteur

leurre

informel

utopie

sel

lien

révolte

solidarité

regard

exister

projet

importante

injonction

initiateur

capacité

échange

faire-avec

humain

mystification

publiée

force

égalité

habitude

écoute-active

réelle-polir

pouvoir

rien-ne-se-fera-sans-nous

contrib

fictive

pouvoir-de-décision

égalité

habitude

égalité

réelle-polir

considération-humaine

co-création

audace

bien-vivre

locale

respect

responsabiliser

pas-sans-nous

faux-pouvoir

initiative

reciprocité

esprit-critique

piège

intégration

agir

reconnaissance

investissement

écoute

partenariat

contre-pouvoir

concertation

décisions-imposées

important

exister

projet

regard

solidarité

regard

exister

projet

importante

important

important

important

important

important

important

important

important

important

important

important

important

important

1

CYCLE DE QUALIFICATION QUARTIER DURABLE

Programme

- 8h00 :** Accueil
- 8h20 :** Retour sur le cycle de qualification et présentation des enjeux de l'atelier 3
- 8h40 :** La participation réglementaire : quels retours d'expériences ?
Mr TROUDAR Commissaire enquêteur
- 9h00-9h20 :** Échanges
- 9h20-9h50 :** L'exemple de grands projets : Ateliers d'imaginaires dans le Grand Saint Pierre (Serge DOMI - SEMAVIL)
- 9h50-10h10 :** Échanges
- 10h10-10h30 :** Collation
- 10h30-11h00 :** La participation dans le cadre de la réforme de la politique de la ville et la démarche du collectif « Volga Plage Territoire Responsable », (Anicet SOQUET - Président de l'Association OCMP)
- 11h30-11h50 :** Échanges
- 11h50-12h20 :** Retour d'expériences sur l'implication des habitants et la Politique de ville (Mathieu PETIT - Directeur du centre de ressources)
- 12h20-13h30 :** Échanges

LA NOTION DE « **PARTICIPATION** »

- Mot « valise », voir « piège, ou leurre »: regroupe des significations, philosophie, objectifs différents
- Deux types de participation citoyenne:
 - De haut en bas
 - De bas en haut

LA NOTION DE PARTICIPATION



4 échelles différentes:

- **Co-production** (Maitre d'ouvrage, Maitre d'œuvre et Maitre d'usage: partenariat équitable)
- **Concertation** (débat équitables)
- **Consultation** (avis)
- **Information**

Les habitants: acteurs principaux?, experts d'usage...

COMMENT S'ORGANISE LA PARTICIPATION CITOYENNE?

Pourquoi? : quels sont les enjeux et objectifs?

initiative citoyenne ou institutionnelle?

Sur quoi ?: quel est l'objet? Définir un projet, une décision à prendre, un équipement à gérer?

Comment? : quels dispositifs et outils? Quelles marges de manœuvre? Quels moyens?

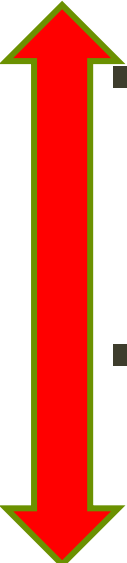
La question du temps: du projet, des habitants

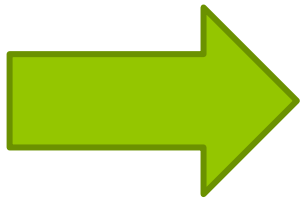
La question des publics: qui concerte? Quels publics vise t'on?
Quel posture des acteurs?

QUESTIONS DE FOND?

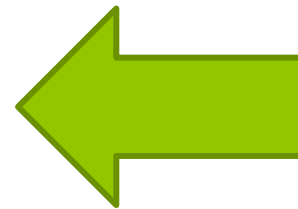
- La représentativité des participants, les invisibles et les « sans voix »? « Ti Sonsson : acteurs : partir des besoins du quotidien ? »/ le « super »habitant, le risque de ne représenter que lui même...
- La décision finale et le financement
- L'appui des élus et techniciens
- L'ingénierie et la formation
- La mobilisation dans la durée et la montée en responsabilité
- Le dépassement de la peur du conflit / la prise de risque
- L'évaluation collective des démarches de projet: 4eme acteur?
- Les risques de la Technocratie mais aussi des dérives de la revendication sans construction...
- La reconnaissance...

QUESTIONS DE FOND

- 
- Quelle capacité des Institutions à accompagner les démarches ascendantes?
 - Quelle complémentarité (rencontre) entre les démarches ascendantes et descendantes?



?



CYCLE DE QUALIFICATION QUARTIER DURABLE

Programme

- 8h00 :** Accueil
- 8h20 :** Retour sur le cycle de qualification et présentation des enjeux de l'atelier 3
- 8h40 :** La participation réglementaire : quels retours d'expériences ? (DEAL Martinique)
- 9h00-9h20 :** Échanges
- 9h20-9h50 :** L'exemple de grands projets : Ateliers d'imaginaires dans le Grand Saint Pierre (Serge DOMI - SEMAVIL)
- 9h50-10h10 :** Échanges
- 10h10-10h30 :** Collation
- 10h30-11h00 :** La participation dans le cadre de la réforme de la politique de la ville et la démarche du collectif « Volga Plage Territoire Responsable », (Anicet SOQUET - Président de l'Association OCMP)
- 11h30-11h50 :** Échanges
- 11h50-12h20 :** Retour d'expériences sur l'implication des habitants et la Politique de ville (Mathieu PETIT - Directeur du centre de ressources)
- 12h20-13h30 :** Échanges

**RETOUR D'EXPÉRIENCES
PARTICIPATION ET
POLITIQUE DE LA VILLE**

LES FONDAMENTAUX

La Politique de la ville est la première politique publique à avoir été un espace d'expérimentation et d'innovation pour la participation des habitants:

- **Rapport Dubedout 1983.**
- **Expériences Ville de Grenoble: GAM 80's**
- **Contrat de famille 1983 et expériences Texaco et suite...**

REGAIN DE LA PARTICIPATION

Les années 90's : dans le cadre du développement durable (agenda 21 local: exemple Ste Anne, CG)

Les Lois SRU, ...

L'encadrement juridique en urbanisme:

- Procédures obligatoires : l'enquête publique ou la concertation préalable
- Procédure facultative: le débat public (>4mois et commission)

Le Référendum local (2003) : codécision : à la demande des électeurs, si le taux de participation dépasse 2/3 des électeurs inscrits, le résultat s'impose au décideur (Case Pilote)

Les procédures permanentes: les conseils de quartier

TECHNOCRATISATION

Ensuite on est passé progressivement à une technocratisation et une multitude de dispositifs ne permettant plus facilement la coproduction:

- Agencification ANRU (urgence des programmation financière)
 - Volet urbain (ANRU) et humain non articulés ont limité l'approche intégrée...
 - Ingénierie et projet de plus en plus complexe
 - Logique d'appel à projet et de thématiques
 - Sortir des expérimentations...
 - Une logique descendante et un recul des acteurs de terrain et des moyens humains et financiers...
- **LA POLITIQUE DE LA VILLE ET LA PARTICIPATION : UN RENDEZ VOUS MANQUE ?**

PERSPECTIVES

Pour une réforme radicale de la
politique de la ville

Ça ne se fera plus sans nous

Citoyenneté et pouvoir d'agir dans les quartiers populaires

Rapport au Ministre délégué chargé de la Ville

Marie-Hélène BACQUÉ et Mohamed MECHMACHE

CONSTATS

« La participation dans ses formes institutionnalisées, qu'il s'agisse des conseils de quartier ou des structures propres à la politique de la ville s'est essoufflée. Elle est souvent caractérisée par :

1. l'absence des plus précaires ou des jeunes ce qui a parfois conduit au constat que la participation se faisait « contre eux »,
2. un enfermement dans la proximité conduisant à laisser de côté les grands enjeux de transformation des quartiers populaires au profit d'un centrage sur la gestion du quotidien,
3. l'instrumentalisation du milieu associatif dans une logique de délégation de services publics,
4. l'absence de règles du jeu et d'explicitations claires des enjeux de la participation.

Au total, une participation le plus souvent sans enjeux et sans effets même si elle déploie parfois une batterie impressionnante d'outils de communication. «

5 ORIENTATIONS

- 1. Appuyer le développement du pouvoir d'agir ou une démarche d'empowerment**
- 2. Mettre les citoyens au coeur des services publics**

5 ORIENTATIONS

3. Démocratiser la politique de la ville

- (1) profiter de la négociation des contrats pour engager en amont une démarche de co-construction des projets de territoire,
- (2) assurer la représentation des habitants dans les instances de discussion et de décision pendant la durée des contrats et mettre en place des dispositifs de codécision,
- (3) donner les conditions concrètes de la participation citoyenne à la fois en moyens financiers et en favorisant la constitutions de collectifs habitants au niveau local comme national.

5 ORIENTATIONS

**(4) Changer l'image des quartiers
(problèmes/symptôme?)**

**(5) Accompagner un renversement de démarche
par la formation et la coformation**

PROPOSITIONS

Proposition I : Créer une Autorité administrative indépendante en charge de la gestion d'un fonds de dotation pour la démocratie d'interpellation citoyenne

- Le financement représentera 1% prélevés sur le financement public des partis politiques
- et 10% sur les réserves parlementaires

PROPOSITIONS

Proposition II : Soutenir la création d'espaces citoyens et les reconnaître

tables locales de concertation au niveau local et d'une plateforme nationale

coordination associative de quartier

D'initiative associative

Financement ACSE: coordinateur/développeur

Au niveau national= participation CNV et possibilité financement contre expertise

PROPOSITIONS

Proposition III : Créer une fondation régionalisée pour le financement des actions pour la solidarité sociale

Proposition 2 : Mettre en place un système de sécurisation des associations en attente du versement de subventions.

Proposition 3 : Assurer à tous les niveaux la transparence des critères et des décisions d'attribution des subventions

Proposition 4 : Créer et attribuer démocratiquement des espaces aux associations et aux collectifs

Propositions 5 : mettre en place un dispositif de réinvestissement bancaire dans le développement local

PROPOSITIONS

EN TOUT 26 PROPOSITIONS....

**DONT CERTAINES SERONT PROPOSEES POUR ETRE
INTEGREES DANS LE CADRE DU PROJET DE LOI SUR LA
REFORME DE LA POLITIQUE DE LA VILLE...**

CONTEXTE ACTUEL

2008...crise financière et récession

Février 2009...

Mouvements globaux: société civile internationale...

Crise systémique: Modèle de société

ET AFFAIBLISSEMENT DE LA DEMOCRATIE REPRESENTATIVE...

DE LA DEFIANCE A LA CONFIANCE

Le changement de paradigme: chaque habitant acteur responsable ?

Renouvellement des pratiques de chacun...

**MERCI DE VOTRE
PARTICIPATION DURABLE**

WWW.VILLECARAIBE.COM